



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

27.08.2015 № 7-848-2015

На № _____ от _____

Председателю Земского Собрания
Чусовского района

Андрееву В.Л.

ул. Сивкова, д. 8^б, г. Чусовой, 618204

*Направить
делу в
суд. УММ*

Прокуратурой края рассмотрено обращение депутатов Земского Собрания Чусовского района по вопросу о исполнении ЗАО «Объединенная металлургическая компания» федерального законодательства при реализации инвестиционного проекта «Строительство интегрированного трубно-сталелитейного комплекса» в г. Чусовом.

Установлено, что в 2012 году между Правительством Пермского края, ЗАО «Объединенная металлургическая компания» и АО «Чусовской металлургический завод» подписан Меморандум о сотрудничестве, носящий декларативный характер и устанавливающий цель его заключения – дальнейшее развитие и усиление партнерства и сотрудничества между сторонами. Условия исполнения обязательств, согласно положению данного Меморандума, должны быть раскрыты в отдельных соглашениях и контрактах, заключаемых сторонами.

В целях установления соответствующих обязательств между сторонами Меморандума в 2014 году. ЗАО «Объединенная металлургическая компания» совместно с Правительством Пермского края разрабатывался проект Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве с органами местного самоуправления Чусовского муниципального района Пермского края, Правительством Пермского края. Указанный проект не был подписан сторонами ввиду невключения в Соглашение определенных условий, явившихся для ЗАО «Объединенная металлургическая компания» существенными.

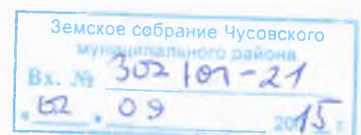
При таких обстоятельствах оснований для принятия мер прокурорского реагирования в указанной части доводов обращения не имеется.

По доводам обращения о неисполнении ОАО «Трубодеталь» обязательств в рамках инвестиционного проекта по строительству интегрированного Трубно-сталеплавильного комплекса в г. Чусовом Пермского края (далее - проект строительства ТСК) и условий договора с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении ОАО «Трубодеталь» государственной гарантии в указанных целях в размере 21 млрд. руб. сообщаю, что указанный проект начат ЗАО «Объединенная металлургическая компания» (г. Челябинск) в 2012 году с целью создания рентабельного высокотехнологичного, экологичного и энергоэффективного производства, которое отвечало бы задачам развития ЗАО «Объединенная металлургическая компания», и одновременно, позволило бы решить комплекс проблем, связанных с необходимостью закрытия хронически убыточных производств АО «Чусовской металлургический завод».

Проектом строительства ТСК предусматривалось:

Отв-3579-15/7-848-2015-

ПК-п № 089316



- выведение из работы устаревшего оборудования - прежде всего доменной печи с агломерационным производством, конверторов, мартеновской печи и участка разлива стали;

- строительство на освободившейся площадке АО «Чусовской металлургический завод» нового электросталеплавильного и трубопрокатного цехов и всей необходимой инфраструктуры для производства высокотехнологичной продукции (бесшовных труб для нефтегазового сектора, в том числе труб с полупремияльными и премиальными соединениями, а также заготовок для производства колес для обеспечения колесного производства ЗАО «Объединенная металлургическая компания» в г. Выкса Нижегородской области).

Стоимость проекта в 2012 году составляла около 50 млрд. руб.

Также в 2012 году для реализации проекта распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 1176-р для реализации указанного проекта ОАО «Трубодеталь» предоставлена государственная гарантия в размере 21 млрд. руб. на срок до 10 лет в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору об открытии невозобновляемой кредитной линии, заключенному между ОАО «Сбербанк России» и ОАО «Трубодеталь».

В соответствии с графиком работ ЗАО «Объединенная металлургическая компания» выполнены следующие основные мероприятия:

1. подготовлена строительная площадка. Произведен демонтаж устаревших объектов производства на 95%, организован строительный городок и таможенный пост для оформления импортного оборудования.

2. определены основные поставщики оборудования. Заключены контракты на сумму более 437 млн. евро на поставку основного технологического оборудования ТПЦ и ЭСПЦ с Danieli и Siemens VAI. Осуществлены авансовые платежи по контрактам.

3. разработан проект строительства ТСК и проведена его государственная экспертиза, определен генеральный подрядчик на выполнение строительно-монтажных работ, получено разрешение на строительство.

Всего ЗАО «Объединенная металлургическая компания» в целях реализации проекта использованы 3,7 млрд. руб. собственных средств. Однако, вследствие нестабильной макроэкономической ситуации, возникшей с середины 2014, финансово-экономическое состояние ЗАО «Объединенная металлургическая компания» ухудшилось, а инвестиционная привлекательность проекта снизилась. Трубы подлежащие изготовлению на спроектированном комплексе предназначены, главным образом, для разведки и добычи нефти. Падение цен на нефть до уровня делающего нерентабельным освоение труднодоступных нефтяных месторождений, на которые направлена основная трубная продукция предприятия, влечет невозможность прогнозирования спроса на продукцию ТСК и окупаемости проекта. Существенное снижение курса рубля вызвало резкий рост стоимости закупаемого импортного оборудования и привело к увеличению других статей расходов по проекту. Неблагоприятное изменение курса рубля привело к снижению финансового результата ЗАО «Объединенная металлургическая компания». Резкое повышение процентных ставок по кредитам и существенные ограничения по

обеспечению финансирования сократили возможности для привлечения дополнительных кредитов для финансирования увеличившейся стоимости проекта.

Ввиду указанных факторов, по сравнению с началом 2014 года, общий бюджет проекта строительства ТСК увеличился вдвое.

В 2015 году ЗАО «Объединенная металлургическая компания» в условиях продолжающегося кризиса принято решение об отказе от дальнейшей реализации проекта строительства ТСК. При этом использование кредитных средств, привлечённых под государственные гарантии Российской Федерации, не производилось.

28.04.2015 ОАО «Трубодеталь» подписано Соглашение с ОАО «Сбербанк России» о расторжении договора об открытии кредитной линии под проект строительства ТСК. Государственная гарантия возвращена Гаранту.

При таких обстоятельствах оснований для принятия мер прокурорского реагирования в указанной части доводов обращения не имеется.

Согласно информации, представленной АО «Чусовской металлургический завод», в настоящее время ферросплавный цех функционирует в нормальном производственном режиме. Применяется толлинговая схема, предполагающая переработку сырья в готовый продукт, при этом поставщиком сырья и покупателем готовой продукции является одно и то же юридическое лицо. Договоренности о стоимости переработки являются долгосрочными, заключенными на год. При сохранении совместной заинтересованности по переработке сырья в готовый продукт, в том числе, наличия спроса на данную услугу у покупателя, в ближайшем будущем изменений не планируется.

По доводам обращения о соблюдении трудовых прав и прав на занятость работников АО «Чусовской металлургический завод» установлено следующее.

Вопросы проведения АО «Чусовской металлургический завод» процедуры сокращения численности штата предприятия по поручению прокуратуры края находятся на постоянном контроле Чусовской городской прокуратуры.

Так, 18.02.2014 городской прокуратурой проведена проверка исполнения АО «Чусовской металлургический завод» требований трудового законодательства при проведении процедуры сокращения численности работников предприятия, в ходе которой установлено, что в целях совершенствования порядка взаимодействия структурных подразделений при организации и проведении процедуры сокращения численности или штата, исключения случаев нарушений трудового законодательства, на предприятии утвержден регламент организации и проведения процедуры сокращения численности или штата. В ходе проведения проверки нарушений требований федерального законодательства не установлено, в связи с чем меры прокурорского реагирования не принимались.

02.04.2014 Чусовской городской прокуратурой совместно с правовым инспектором труда Пермского краевого комитета ГМПР проведена проверка исполнения требований трудового законодательства АО «Чусовской металлургический завод», в том числе при проведении процедуры сокращения штата и численности работников данного предприятия. Выявлен факт нарушения процедуры предложения сокращаемому работнику вакансий, имеющих в структурных подразделениях предприятия. Кроме того, установлены факты нарушения сроков выплаты

работникам окончательного расчета в связи с прекращением трудового договора.

В связи с чем, управляющему директору АО «Чусовской металлургический завод» Филиппеву С.Н. внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства, которое рассмотрено, удовлетворено, к дисциплинарной ответственности привлечены 8 должностных лиц. Кроме того, АО «Чусовской металлургический завод» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях в виде штрафа в размере 30 тыс. руб., штраф предприятием уплачен в установленные законодательством сроки.

01.06.2015 в ходе проведения Чусовской городской прокуратурой контрольно-надзорных мероприятий, нарушений требований трудового законодательства при проведении процедуры сокращения численности штата АО «Чусовской металлургический завод» не установлено, в связи с чем меры прокурорского реагирования не принимались.

В связи с поэтапным выводом устаревшего оборудования и повышением производительности труда в 2013-2014 гг. в АО «Чусовской металлургический завод» происходило постепенное высвобождение персонала. За 2013-2014 гг. на предприятии высвобождено 1 528 чел. (без учета уволенных на пенсию и по собственному желанию). Размер выплат указанным работникам в указанный период составил более 175 млн. руб.

Кроме того, 312 человек переведены на работу в другие подразделения ЗАО «Объединенная металлургическая компания» и прошли переподготовку на предприятиях группы, в частности на АО «Выксунский металлургический завод». В период подготовки к строительству ТСК на площадке привлечены к работе 524 чел. (включая подрядчиков).

В настоящее время в целях привлечения инвесторов на промышленную площадку «Лямино» в г. Чусовой Министерством территориального развития Пермского края создана рабочая группа, администрацией Чусовского городского поселения прорабатывается вопрос о создании индустриального парка на промышленной площадке «Лямино». До конца 2015 года планируется разработать Концепцию создания индустриального парка. На сегодняшний день на территории созданной промышленной площадки осуществляют деятельность 14 субъектов предпринимательства с общим числом работающих 346 человек.

Вопросы высвобождения работников АО «Чусовской металлургический завод» дважды рассмотрены на заседаниях межведомственной рабочей группы прокуратуры края по противодействию нарушениям трудовых прав граждан на своевременную и полную оплату труда, проведенных в г. Чусовом.

Так, 10.09.2014 в администрации г. Чусового под руководством первого заместителя прокурора края Черкасова В.А. проведено заседание рабочей группы, в нем приняли участие представители Государственной инспекции труда в Пермском крае, управления труда и развития кадрового потенциала Министерства промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края, Агентства по занятости населения Пермского края, Управления ФССП России по Пермскому краю, объединения организаций профсоюзов Пермского

края «Пермский крайсовпроф», регионального объединения работодателей Пермского края «Сотрудничество» контрольно-надзорных органов г. Чусовой. На нем заслушаны представители руководства АО «Чусовской металлургический завод» о проведении процедуры высвобождения работников, а также дальнейшей организации их занятости.

На заседании рабочей группы, проведенном 19.08.2015, заслушаны управляющий директор АО «Чусовской металлургический завод», глава Чусовского муниципального района, руководитель территориального органа занятости населения, которые доложили о ситуации, связанной с массовым высвобождением работников общества, и перспективах по их дальнейшему трудоустройству.

По итогам заседания Чусовскому городскому прокурору направлено поручение о дальнейшем контроле за социально-экономической ситуацией на предприятии и ситуации в сфере занятости на территории муниципального образования в целом.

Учитывая изложенное, считаю, что оснований для принятия мер прокурорского реагирования в настоящее время не имеется.

При несогласии с настоящим ответом, Вы вправе обжаловать его вышестоящему прокурору либо в суд.

И.о. начальника отдела по надзору за исполнением законодательства в финансово-бюджетной сфере управления по надзору за исполнением федерального законодательства

юрист 1 класса

Ю.А. Бушмакова